



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

756
16.05.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată*”, inițiată de un grup de parlamentari – Grupurile parlamentare ale PP-DD, PNL, PSD, UDMR, PC, PD-L (Bp. 139/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 3 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată*, în sensul majorării indicatorului social de referință (ISR) pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 și 18 ani, precum și tinerii care au împlinit vârsta de 18 ani dar care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, de la 0,084 ISR, respectiv 42 de lei, cât este în prezent, la 0,4 ISR, respectiv 200 de lei.

II. Observații

1. În condițiile financiare actuale este foarte greu de susținut o majorare a nivelului alocației de stat pentru copii. Chiar și o creștere cu 1 leu a acesteia determină creșterea cheltuielilor bugetare cu aproximativ 40 milioane lei anual, ținând cont de faptul că pentru acest drept sunt în plată un număr de peste 3,8 milioane copii.

Prin inițiativa legislativă se dorește creșterea cuantumului alocației de stat de la 42 de lei la 200 lei, deci cu 158 lei. Ținând cont de faptul că sunt în plată aproximativ 3,5 milioane copii, efortul bugetar suplimentar lunar ar fi de 550

milioane lei, respectiv efortul bugetar suplimentar pe 6 luni ar fi de 3,3 miliarde lei, în timp ce în bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, pentru plata alocațiilor în cuantumul actual, este suma de 2,8 miliarde lei.

În acest sens, semnalăm și faptul că inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) *În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

a) *fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

b) *declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară*”.

2. Semnalăm că soluția legislativă ar fi trebuit analizată și în raport cu dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 61/1993*, ce reflectă concepția acestei legi în privința cuantumului alocației de stat pentru copiii cu handicap, cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani, stabilind că acest cuantum este de 0,168 ISR, ceea ce reprezintă dublul cuantumului alocației ce se dorește majorat prin inițiativa legislativă, 0,084 ISR.

Prin urmare, pentru a se asigura respectarea exigențelor legislative menționate anterior, s-ar fi impus și realizarea unei intervenții legislative asupra textului lit. c), în vederea majorării cuantumului alocației de stat pentru copiii cu handicap în raport cu majorarea propusă pentru lit. b).

Subliniem și faptul că, în conformitate cu prevederile art. 58 alin. (1) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu*

handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Copiii cu handicap, inclusiv copiii cu handicap de tip HIV/SIDA, beneficiază de alocație de stat în condițiile și în cuantumul prevăzut de lege, majorat cu 100%”.

Prin omisiunea de a majora și cuantumul alocației de stat pentru copiii cu handicap, semnalăm că, pe de o parte, s-ar institui un regim inechitabil, discriminatoriu în raport cu categoria de copii vizată de inițiativa legislativă, ceea ce ar încălca în mod vădit *principiul egalității*, consacrat prin prevederile art. 16 din *Constituția României, republicată*, iar, pe de altă parte, s-ar afecta dreptul la protecție al copiilor cu handicap, ceea ce ar contraveni prevederilor art. 49 din *Legea fundamentală*.

În acest context, precizăm și faptul că, potrivit exigențelor ce privesc condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative, impuse prin dispozițiile art. 61 alin. (1) teza întâi din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act (...)*”.

Prin urmare, o eventuală modificare a cuantumului alocației pentru copii trebuie să atragă după sine modificarea aferentă a alocației pentru copiii cu handicap.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în anul 2013, aceasta urmând să rămână în atenție, pentru analiză detaliată, în vederea adoptării unei astfel de măsuri începând cu anul 2014.**

Cu stimă,

Victor Norel PONTA
 - MINISTER

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**